

Spett.le
Provveditorato Regionale Amministrazione
Penitenziaria Lombardia
Via Pietro Azario n. 6
20123 - MILANO

19 settembre 2022.

OGGETTO: Concessione del servizio per la fornitura di generi alimentari e non alimentari (c.d. Sopravvitto), incluso il servizio di approvvigionamento delle richieste pervenute per la fornitura di generi non tariffati tramite il mod.393 - Valutazione ulteriori giustificazioni nell'ambito del procedimento di verifica di anomalia dell'offerta

Facendo seguito alla procedura di cui in oggetto e all'incarico conferito, siamo con la presente a fornire le risultanze delle valutazioni svolte relativamente alle ulteriori giustificazioni richieste agli operatori economici le cui offerte sono risultate anomale (fatta eccezione per l'offerta dell'operatore economico REM S.r.l. relativa al lotto 5, la quale, pur non essendo risultata anomala è stata comunque sottoposta al procedimento di verifica della congruità).

L'analisi delle ulteriori giustificazioni integra quanto già osservato nella relazione sull'analisi dei piani economico finanziari presentati dagli operatori economici per i lotti di competenza dello scorso 24 agosto 2022.

Lotto 1

Offerta dell'operatore economico LADISA SPA

Le ulteriori giustificazioni prodotte da Ladisa evidenziano innanzitutto il possesso da parte della stessa di una struttura logistica, diffusa su tutto il territorio italiano e anche nel territorio della Regione Lombardia, che consente all'operatore la gestione di appalti e concessioni di notevoli volumi. Ladisa dimostra inoltre di ben conoscere la gestione di servizi come quello oggetto di affidamento essendo gestrice di appalti/concessioni analoghi in altre strutture penitenziarie italiane.

La sostenibilità dei prezzi offerti in fase di gara e in particolare della stima dei ricavi relativi alla gestione della concessione è, a parere di chi scrive, comprovata dalle fatture di acquisto e dai contratti in essere con i maggiori fornitori di cui si servirà Ladisa nell'esecuzione del servizio oggetto di affidamento, fornitori con i quali l'operatore ha in essere contratti che possono garantire condizioni vantaggiose di acquisto.

La sostenibilità dei prezzi praticati è rilevabile anche dallo schema comparativo prodotto dall'operatore tra prezzi di listino, prezzi offerti in sede di gara e prezzi di acquisto dai fornitori, i quali ultimi consentono all'operatore, in ragione anche delle condizioni favorevoli di acquisto, di ottenere dei margini sull'acquisto delle merci tali da sostenere tutte le altre spese relative alla concessione e realizzare inoltre un congruo utile di impresa.

Nel complesso si può dunque confermare che, come già evidenziata nella prima relazione dd.24.08.2021, l'offerta presentata dall'operatore economico può considerarsi congrua.

Lotto 2

Offerta dell'operatore economico REM SRL

Si evidenzia in via preliminare come l'operatore economico, in sede di ulteriori giustificazioni, abbia prodotto un piano economico finanziario sviluppato sui 5 anni di durata della concessione.

Relativamente ai ricavi, stante il riscontrato aumento (sebbene in misura contenuto) degli stessi riportati nel PEF prodotto dall'operatore economico rispetto a quelli indicati nel PEF a base di gara, REM giustifica tale scelta sulla base di elementi che possono essere ritenuti ammissibili ed in linea con quanto proposto in sede di offerta tecnica dall'operatore stesso.

Quanto alla sostenibilità della voce di costo relativo all'acquisto delle materie prime, l'operatore economico produce copia degli accordi commerciali in essere con i maggiori fornitori che si ritiene possono essere sufficienti a dimostrare vantaggiose condizioni di mercato per l'acquisto di tali materie prime.

Con riferimento ai costi della manodopera, l'operatore economico fornisce un dettaglio del numero di addetti impiegato per l'esecuzione dei servizi oggetto di concessione (sia con riferimento alle attività interne agli Istituti che a quelle esterne) ed un dettaglio del monte ore impiegato per ciascun addetto. Il costo del personale è stato in particolare calcolato moltiplicando tale monte ore per il costo orario del lavoro indicato nelle tabelle ministeriali di riferimento del CCNL applicato. Non avendo pertanto l'operatore economico indicato un costo orario inferiore a quello riportato nelle predette tabelle, si deve ritenere che il costo riportato nel PEF per la manodopera sia congruo.

Tutte le altre voci di costo riportate nel PEF possono dirsi congrue e sostenibili in quanto in linea (o financo maggiorate) rispetto a quelle riportate nel PEF posto a base di gara.

Nel complesso l'offerta presentata dall'operatore economico REM per il lotto 2 **deve ritenersi congrua.**

Lotto 3

Offerta dell'operatore economico LADISA SPA

Le ulteriori giustificazioni prodotte da Ladisa evidenziano innanzitutto il possesso da parte della stessa di una struttura logistica, diffusa su tutto il territorio italiano e anche nel territorio della Regione Lombardia, che consente all'operatore la gestione di appalti e concessioni di notevoli volumi. Ladisa dimostra inoltre di ben conoscere la gestione di servizi come quello oggetto di affidamento essendo gestrice di appalti/concessioni analoghi in altre strutture penitenziarie italiane.

La sostenibilità dei prezzi offerti in fase di gara e in particolare della stima dei ricavi relativi alla gestione della concessione è, a parere di chi scrive, comprovata dalle fatture di acquisto e dai contratti in essere con i maggiori fornitori di cui si servirà Ladisa nell'esecuzione del servizio oggetto di affidamento, fornitori con i quali l'operatore ha in essere contratti che possono garantire condizioni vantaggiose di acquisto.

La sostenibilità dei prezzi praticati è rilevabile anche dallo schema comparativo prodotto dall'operatore tra prezzi di listino, prezzi offerti in sede di gara e prezzi di acquisto dai fornitori, i quali ultimi consentono all'operatore, in ragione anche delle condizioni favorevoli di acquisto, di ottenere dei margini sull'acquisto delle merci tali da sostenere tutte le altre spese relative alla concessione e realizzare inoltre un congruo utile di impresa.

Nel complesso si può dunque confermare che, come già evidenziata nella prima relazione dd.24.08.2022 **l'offerta presentata dall'operatore economico può considerarsi congrua.**

Offerta dell'operatore economico SAEF SPA

Nel richiamare quanto già osservato in sede di prima relazione dd. 24.08.2022 sull'analisi del piano economico finanziario prodotto dall'operatore economico SAEF in sede di gara con riferimento alla particolare analiticità dello stesso, si evidenzia come l'operatore stesso abbia prodotto in sede di ulteriori giustificazioni un'elevata mole di documentazione relativa agli accordi in essere con i maggiori fornitori di materie prime e con riferimento ad entrambi gli Istituti presso i quali dovrà essere svolto il servizio oggetto di affidamento.

L'esistenza di tali accordi dimostra come l'operatore economico possa ottenere dai fornitori dei prezzi di acquisto particolarmente favorevoli che rendono pertanto del tutto congrui i valori di acquisto delle merci indicate da SAEF nel proprio piano economico finanziario.

Nel complesso si può dunque confermare che, come già evidenziato nella prima relazione dd.24.08.2022 **l'offerta presentata dall'operatore economico può considerarsi congrua.**

Lotto 4

Offerta dell'operatore economico LADISA SPA

Le ulteriori giustificazioni prodotte da Ladisa evidenziano innanzitutto il possesso da parte della stessa di una struttura logistica, diffusa su tutto il territorio italiano e anche nel territorio della Regione Lombardia, che consente all'operatore la gestione di appalti e concessioni di notevoli volumi. Ladisa dimostra inoltre di ben conoscere la gestione di servizi come quello oggetto di affidamento essendo gestrice di appalti/concessioni analoghi in altre strutture penitenziarie italiane.

La sostenibilità dei prezzi offerti in fase di gara e in particolare della stima dei ricavi relativi alla gestione della concessione è, a parere di chi scrive, comprovata dalle fatture di acquisto e dai contratti in essere con i maggiori fornitori di cui si servirà Ladisa nell'esecuzione del servizio oggetto di affidamento, fornitori con i quali l'operatore ha in essere contratti che possono garantire condizioni vantaggiose di acquisto.

La sostenibilità dei prezzi praticati è rilevabile anche dallo schema comparativo prodotto dall'operatore tra prezzi di listino, prezzi offerti in sede di gara e prezzi di acquisti dai fornitori, i quali ultimi consentono all'operatore, in ragione anche delle condizioni favorevoli di acquisto, di ottenere dei margini sull'acquisto delle merci tali da sostenere tutte le altre spese relative alla concessione e realizzare inoltre un congruo utile di impresa.

Nel complesso si può dunque confermare che, come già evidenziata nella prima relazione dd.24.08.2022, **l'offerta presentata dall'operatore economico può considerarsi congrua.**

LOTTO 5

Offerta dell'operatore economico LADISA SPA

Le ulteriori giustificazioni prodotte da Ladisa evidenziano innanzitutto il possesso da parte della stessa di una struttura logistica, diffusa su tutto il territorio italiano e anche nel territorio della Regione Lombardia, che consente all'operatore la gestione di appalti e concessioni di notevoli volumi. Ladisa dimostra inoltre di ben conoscere la gestione di servizi come quello oggetto di affidamento» essendo gestrice di appalti/concessioni analoghi in altre strutture penitenziarie italiane.

La sostenibilità dei prezzi offerti in fase di gara e in particolare della stima dei ricavi relativi alla gestione della concessione è, a parere di chi scrive, comprovata dalle fatture di acquisto e dai contratti in essere con i maggiori fornitori di cui si servirà Ladisa nell'esecuzione del servizio oggetto di affidamento, fornitori con i quali l'operatore ha in essere contratti che possono garantire condizioni vantaggiose di acquisto.

La sostenibilità dei prezzi praticati è rilevabile anche dallo schema comparativo prodotto dall'operatore tra prezzi di listino, prezzi offerti in sede di gara e prezzi di acquisto dai fornitori, i quali ultimi consentono all'operatore, in ragione anche delle condizioni favorevoli di acquisto, di ottenere dei margini sull'acquisto delle merci tali da sostenere tutte le altre spese relative alla concessione e realizzare inoltre un congruo utile di impresa.

Con riferimento ai costi della manodopera, i quali nel PEF presentato in sede di gara dall'operatore economico risultavano inferiori rispetto a quelli indicati dall'Amministrazione nel PEF di gara, Ladisa fornisce un dettaglio del numero di addetti impiegato per l'esecuzione dei servizi oggetto di concessione ed un dettaglio del monte ore impiegato per ciascun addetto. Il costo del personale è stato in particolare calcolato moltiplicando tale monte ore per il costo orario del lavoro indicato nelle tabelle ministeriali di riferimento del CCNL applicato. Si evidenzia come l'operatore abbia inoltre considerato un incremento dell'1% del costo della manodopera in occasione della terza e della quinta annualità. Non avendo pertanto l'operatore economico indicato un costo orario inferiore a quello riportato nelle predette tabelle, si deve ritenere che il costo riportato nel PEF per la manodopera sia congruo.

Nel complesso l'offerta presentata dall'operatore economico LADISA per il Lotto 5 **deve ritenersi congrua.**

Offerta dell'operatore economico REM SRL

Si evidenzia in via preliminare come l'operatore economico, in sede di ulteriori giustificazioni, abbia prodotto un piano economico finanziario sviluppato sui 5 anni di durata della concessione.

Relativamente ai ricavi, stante il riscontrato aumento (sebbene in misura contenuto) degli stessi riportati nel PEF prodotto dall'operatore economico rispetto a quelli indicati nel PEF a base di gara, REM giustifica tale scelta sulla base di elementi che possono essere ritenuti ammissibili ed in linea con quanto proposto in sede di offerta tecnica dall'operatore stesso.

Quanto alla sostenibilità della voce di costo relativo all'acquisto delle materie prime, l'operatore economico produce copia degli accordi commerciali in essere con i maggiori fornitori che si ritiene possono essere sufficienti a dimostrare vantaggiose condizioni di mercato per l'acquisto di tali materie prime.

Con riferimento ai costi della manodopera, l'operatore economico fornisce un dettaglio del numero di addetti impiegato per l'esecuzione dei servizi oggetto di concessione (sia con riferimento alle attività interne agli istituti che a quelle esterne) ed un dettaglio del monte ore impiegato per ciascun addetto. Il costo del personale è stato in particolare calcolato moltiplicando tale monte ore per il costo orario del lavoro indicato nelle tabelle ministeriali di riferimento del CCNL applicato. Non avendo pertanto l'operatore economico indicato un costo orario inferiore a quello riportato nelle predette tabelle, si deve ritenere che il costo riportato nel PEF per la manodopera sia congruo.

Tutte le altre voci di costo riportate nel PEF possono dirsi congrue e sostenibili in quanto in linea (o financo maggiorate) rispetto a quelle riportate nel PEF posto a base di gara.

Nel complesso l'offerta presentata dall'operatore economico REM per il lotto 5 **deve ritenersi congrua.**

Lotto 6

Offerta dell'operatore economico REM SRL

Si evidenzia in via preliminare come l'operatore economico, in sede di ulteriori giustificazioni, abbia prodotto un piano economico finanziario sviluppato sui 5 anni di durata della concessione.

Relativamente ai ricavi, stante il riscontrato aumento (sebbene in misura contenuto) degli stessi riportati nel PEF prodotto dall'operatore economico rispetto a quelli indicati nel PEF a base di gara, REM giustifica tale scelta sulla base di elementi che possono essere ritenuti ammissibili ed in linea con quanto proposto in sede di offerta tecnica dall'operatore stesso.

Quanto alla sostenibile della voce di costo relativa all'acquisto delle materie prime, l'operatore economico produce copia degli accordi commerciali in essere con i maggiori fornitori che si ritiene possono essere sufficienti a dimostrare vantaggiose condizioni di mercato per l'acquisto di tali materie prime.

Con riferimento ai costi della manodopera, l'operatore economico fornisce un dettaglio del numero di addetti impiegato per l'esecuzione dei servizi oggetto di concessione (sia con riferimento alle attività interne agli istituti che a quelle esterne) ed un dettaglio del monte ore impiegato per ciascun addetto. Il costo del personale è stato in particolare calcolato moltiplicando tale monte ore per il costo orario del lavoro indicato nelle tabelle ministeriali di riferimento del CCNL applicato. Non avendo pertanto l'operatore economico indicato un costo orario inferiore a quello riportato nelle predette tabelle, si deve ritenere che il costo riportato nel PEF per la manodopera sia congruo.

Tutte le altre voci di costo riportate nel PEF possono dirsi congrue e sostenibili in quanto in linea (a financo maggiorate) rispetto a quelle riportate nel PEF posto a base di gara.

Nel complesso l'offerta presentata dall'operatore economico REM per il lotto 6 **deve ritenersi congrua.**

Si resta a disposizione per qualsiasi ulteriore chiarimento

Cordiali saluti.